

# 文安县2020年农村饮水工程维修养护项目 绩效评价报告

项目名称：文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目

项目单位：文安县水务局

主管部门：文安县水务局

委托单位：文安县财政局

评价机构：廊坊中泰华会计师事务所（普通合伙）

2021 年 9 月



# 摘要

## 一、基本概况

### （一）部门职责

文安县水务局（简称县水务局）机构性质为机关。负责保障水资源的合理开发利用。拟定水利战略规划和政策，起草水利有关规范性文件，组织编制全县水资源战略规划、重要江河湖泊流域综合规划、防洪规划等重大水利规划；负责生活、生产经营和生态环境用水的统筹和协调。组织实施最严格水资源管理制度，实施水资源的统一监督管理，拟定全县和跨镇（乡）水中长期供求计划、水量分配方案并监督实施。负责重要流域、区域以及重大调水工程的水资源调度。组织实施取水许可、水资源论证和防洪论证制度，指导开展水资源有偿使用工作。指导水利行业供水和乡镇供水工作；指导水资源保护工作。组织编制并实施水资源保护规划。指导饮用水水源保护有关工作，指导地下水开发利用和地下水资源管理保护。组织指导地下水超采区综合治理；指导农村水利工作。组织开展灌排工程建设与改造。指导农村饮水安全工程建设管理工作，指导节水灌溉有关工作。指导农村水利改革创新和社会化服务体系建设；完成县委、县政府交办的其他任务。

### （二）项目简介

该项目为文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目。本项目工程总投资 87.00 万元，其中维修费 85.48 万元，监理费 1.52 万元，全部为中央财政资金。项目主要涉及文安县 32 处农村饮水工程，包括 10 个镇 25 个村街和 7 个水厂，受益人口 9.05 万人，主要工程量见下表：

主要工程数量表

序号	维修养护项目名称	规格型号	单位	数量
1	更新水泵	200QJ80-99	台	8
2	8 吨反渗透水处理设备			1
3	8 吨反渗透水处理设备			4
4	消毒机			2
5	二氧化氯发生器	RWS-W-50	台	2
6	PE 管道	直径 110mm(0.6MPa)	米	6300

### （三）资金投入与使用情况

该项目资金来源全部为中央财政资金，项目金额为 87 万元。2020 年 12 月 30 日，文安县财政局收到文安县投资水利项目资金 87 万元，用于文安县农村饮水工程维修养护项目，其中监理费 1.52 万元，预算工程款 85.48 万元。招标合同工程款为 84.88 万元，2021 年 3 月 16 日，文安县水务局实际支出监理费 1.52 万元，工程款 82.3336 万元。截至 2021 年 8 月 31 日，文安县水务

局剩余扣留的工程质保金 2.5464 万元未支付。

#### （四）项目绩效目标

该项目的绩效目标为利用 87 万元中央财政资金，2020 年完成文安县 32 处农村饮水工程，包括 10 个镇 25 个村街和 7 个水厂进行维修养护，加快建立农村饮水工程的良性运转机制，做到建管并重，确保工程正常运行，保障人民群众喝上放心水。

#### （五）绩效目标完成的情况

项目实施单位与天津安宇通环保科技有限公司 2020 年 9 月 21 日签订《文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目设备采购协议书》。根据《文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目验收报告》，文安县水务局于 2020 年 10 月 30 日验收该项目，质量评定为合格。根据《中央财政补助资金 文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目验收报告》，廊坊市水利局于 2021 年 3 月 29 日验收该项目，质量评定为合格。

该项目的建设能够使水资源充分利用，改善农村人口的饮水水质，提升农村人口的饮水安全水平，减少疾病发生，提高农民的生活质量和健康水平，促进社会稳定和经济发展，改善群众的生活环境和社会环境，对经济社会的可持续发展有十分重要的意义。

## 二、综合评价情况及评价结论

### （一）综合评价情况

文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目立项符合国民经

济发展规划，依据充分、程序规范，项目绩效目标合理、预算执行基本达标、资金使用合规，产出与效益基本达标。但是存在资金管理制度、项目管理制度不健全等问题。

## （二）评价结论

文安县2020年农村饮水工程维修养护项目绩效评价得分为93.89分。其中：决策19分，过程14.89分，产出26分，效益34分，该项目综合绩效评定结论为“优”。

## 三、主要经验及做法、存在问题和建议

### （一）主要经验及做法

1.上下协调，通力合作，积极形成农村饮水安全发展的良好机制

各有关部门和乡镇全力配合、支持农村饮水工程的维修养护工作，发展改革部门积极协助、争取项目，财政部门及时拨付项目资金，卫生部门指派专人查看农村饮水的水源，协助化验水质；各乡镇全力组织群众投工投劳，各部门通力协作，有力地保证了农村饮水维修养护项目的顺利实施。

2.认真落实农村饮水工程维修养护资金，做到严格管理、使用规范

针对该项目成立专项小组，指导和督促项目建设，并将农村饮水工程维修养护的资金纳入财政预算。县财政除保证项目资金的足额到位外，还积极组织县纪检、审计、水利等部门加强对资金使用情况的监督检查；同时广泛接受群众监督，从源头上杜绝

资金截留、挤占和挪用现象，确保资金充分发挥效益。

3.工程项目建设严格执行“四制”，有效确保项目工程质量和进度

在农村饮水工程的维修养护中严格按照国家、省、地、县有关农村饮水工程项目建设的程序进行，认真贯彻执行项目“四制”（项目法人制、招投标制、建设监理制、合同管理制），不断充实和完善工程质量管理办法，明确任务，落实责任，严把工程质量关。

## （二）项目实施存在的问题

### 1.档案资料不完整

项目实施单位未对项目实施过程中的必要资料进行收集归档，档案中未见必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等相关资料。

### 2.未制定专门的项目资金管理制度

具体实施单位制定了财务管理制度，执行《中央财政水利发展资金使用管理办法》、《河北省财政水利发展资金使用管理实施细则》中的规定，但是未制定本部门的项目资金管理办法。

### 3.未制定专门的项目管理制度

该项目实施依据《中央财政水利发展资金使用管理办法》、《河北省财政水利发展资金使用管理实施细则》的相关规定进行管理，但未提供其针对该项目制定的专门的项目管理制度。

### 4.管理制度执行有效性欠佳

该项目实施依据《中央财政水利发展资金使用管理办法》、《河北省财政水利发展资金使用管理实施细则》的相关规定进行管理，在项目实施前未进行可行性研究，在档案管理方面未能及时整理汇总，项目管理制度执行有效性欠佳。

### （三）项目建议和改进措施

#### 1.加强档案管理制度建设

建议项目实施单位注重与项目相关资料的收集归档，方便以后调档查阅。

#### 2.建立健全项目资金管理制度

为加强项目专项资金管理，合理、有效、规范使用专项资金，根据国家有关专项资金使用办法的规定，建议具体实施单位结合实际情况，制定项目资金管理制度，主要包括“专人管理、专户储存、专账核算、专项使用”、审批条件和标准、审批时限、监督检查、职责追究等内容。

#### 3.建立健全项目管理制度

为加强项目实施过程管理，并能够合理、有效、规范的开展业务，建议建立健全项目管理制度，确保项目合规、顺利实施。项目管理制度主要包括项目过程管理制度、人员职责分工、项目后期监管管理、风险管控等方面的内容。

#### 4.强化制度的执行情况

建议具体实施单位强化制度的执行情况，针对制度执行不到位的环节进行重点督导检查，为确保各项制度的规范性、合法性、



进一步加强监督检查工作，坚决防治和纠正制度缺失和执行不到位的情况。

# 目 录

一、基本概况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目绩效目标.....	5
(三) 项目政策依据.....	5
二、绩效评价工作开展情况.....	6
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	6
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准.....	7
(三) 绩效评价工作过程.....	10
(四) 证据收集方法.....	11
(五) 本次绩效评价的局限性.....	11
三、综合评价情况及评价结论.....	12
(一) 评价结论.....	12
(二) 主要绩效.....	13
四、绩效评价指标分析.....	14
(一) 决策 (20 分) .....	14
(二) 过程 (20 分) .....	18
(三) 产出 (26 分) .....	23

(四) 效益 (34 分) .....	27
五、主要经验及做法.....	31
(一) 上下协调，通力合作，积极形成农村饮水安全发展的良好机制.....	31
(二) 认真落实农村饮水工程维修养护资金，做到严格管理、使用规范.....	31
(三) 工程项目建设严格执行“四制”，有效确保项目工程质量和进度.....	31
六、项目实施存在的问题及原因分析.....	32
(一) 档案资料不完整.....	32
(二) 未制定专门的项目资金管理制度.....	32
(三) 未制定专门的项目管理制度.....	32
(四) 管理制度执行有效性欠佳.....	32
七、项目建议和改进措施.....	32
(一) 加强档案管理制度建设.....	32
(二) 建立健全项目资金管理制度.....	33
(三) 建立健全项目管理制度.....	33
(四) 强化制度的执行情况.....	33
八、附件.....	33

# 文安县2020年农村饮水工程维修养护项目 绩效评价报告

廊中泰华咨询（2021）第 041 号

为进一步加强财政专项资金绩效评价管理，切实提高财政资金使用效益，落实《中华人民共和国预算法》、《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）和《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号），加快建成全县全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，根据廊坊市财政局关于印发《廊坊市第三方参与预算绩效管理工作办法（试行）》的通知（廊财〔2019〕72号）、《中共文安县委 文安县人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（文发〔2019〕18号）、《文安县财政局关于开展财政支出项目绩效评价工作的通知》（文财监〔2021〕2号）要求，文安县财政局委托廊坊中泰华会计师事务所（普通合伙）对文安县2020年农村饮水工程维修养护项目（以下简称“该项目”）开展重点绩效评价，为考核该项目专项资金支出的综合效果，绩效评价小组于2021年8-9月对该项目专项资金进行了绩效评价。现将有关情况报告如下：

## 一、基本概况

### （一）项目概况

#### 1.项目背景

民以食为天，食以水为先。获得安全饮用水是人类生存的基本需求。党中央、国务院领导高度重视饮水安全工作，要求把“切实保护好饮用水源，让群众喝上放心水”作为首要任务，把“让人民群众喝上干净的水、呼吸清新的空气，有更好的工作和生活环境”作为政府工作的目标。饮水安全问题直接关系到广大人民群众的健康。切实做好饮水安全保障工作，是维护最广大人民群众根本利益、落实科学发展观的基本要求，是实现全面建成小康社会目标、构建社会主义和谐社会的重要内容，是把以人为本真正落到实处的紧迫任务。

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，脱贫攻坚战取得全面胜利。当前，农村饮水工作重点从集中力量完成脱贫攻坚任务向巩固拓展水利扶贫成果和统筹推进乡村振兴水利保障转变。但是，部分县还存在饮水工程基础不牢固，运行管理体制机制不健全，管理人才技术薄弱等问题，与全面推进乡村振兴要求不相适应。根据《水利部 财政部关于做好中央财政补助农村饮水工程维修养护经费安排使用的指导意见》（水财务〔2019〕157号）和《河北省水利厅 河北省财政厅关于转发〈水利部 财政部关于做好中央财政补助农村饮水工程维修养护经费安排使用的指导意见〉的通知》（冀水农〔2019〕38号），为进一步推进农村饮水工程专业化管护试点工作，水利部、财政部将农村饮水工程维修养护纳入中央财政水利发展资金支出范围，对部分农村饮水工程的维修养护予以补助，希望通过合理的

利用资金，发挥资金的绩效，改善农村饮水的水质，提高农民的生活质量和健康水平，推动农村经济的快速发展和农村社会化体系的建设。

## 2.项目内容

该项目为文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目。本项目工程总投资 87.00 万元，其中维修费 85.48 万元，监理费 1.52 万元，全部为中央财政资金。项目主要涉及文安县 32 处农村饮水工程，包括 10 个镇 25 个村街和 7 个水厂，受益人口 9.05 万人，主要工程量见下表：

主要工程数量表

序号	维修养护项目名称	规格型号	单位	数量
1	更新水泵	200QJ80-99	台	8
2	8 吨反渗透水处理设备			1
3	8 吨反渗透水处理设备			4
4	消毒机			2
5	二氧化氯发生器	RWS-W-50	台	2
6	PE 管道	直径 110mm(0.6MPa)	米	6300

## 3.项目实施情况

该项目根据《河北省财政厅关于下达 2020 年中央水利发展资金预算的通知》（冀财农〔2020〕70 号）、《文安县水务局<关于上报<文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目>实施方案

的请示》（文水呈〔2020〕20号）申请立项。

2020年3月31日廊坊市水利局做出《廊坊市水利局关于廊坊市文安县2020年度农村饮水工程维修养护项目实施方案的批复》（廊水农〔2020〕19号），同意该实施方案。

2020年8月，文安县水务局委托中经国际招标集团有限公司代理招标。2020年9月8日，天津安宇通环保科技有限公司中标，并于2020年9月21日与文安县水务局签订《文安县2020年农村饮水工程维修养护项目设备采购协议书》，合同约定，项目工期为30日历天。工程于2020年9月24日开工，2020年10月18日维修养护已全部完工。

根据《文安县2020年农村饮水工程维修养护项目验收报告》，文安县水务局于2020年10月30日验收该项目，质量评定为合格。根据《中央财政补助资金文安县2020年农村饮水工程维修养护项目验收报告》，廊坊市水利局于2021年3月29日验收该项目，质量评定为合格。

#### 4.资金投入与使用情况

该项目资金来源全部为中央财政资金，项目金额为87万元。2020年12月30日，文安县财政局收到文安县投资水利项目资金87万元，用于文安县农村饮水工程维修养护项目，其中监理费1.52万元，预算工程款85.48万元。招标合同工程款为84.88万元，2021年3月16日，文安县水务局实际支出监理费1.52万元，工程款82.3336万元。截至2021年8月31日，文安县水务

局剩余扣留的工程质保金 2.5464 万元未支付。

## （二）项目绩效目标

该项目的绩效目标为利用 87 万元中央财政资金，2020 年完成文安县 32 处农村饮水工程，包括 10 个镇 25 个村街和 7 个水厂进行维修养护，加快建立农村饮水工程的良性运转机制，做到建管并重，确保工程正常运行，保障人民群众喝上放心水。

## （三）项目政策依据

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）
3. 《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）
4. 《河北省人民政府关于深化绩效预算管理改革的意见》（冀政〔2014〕76 号）
5. 《文安县财政局财政支出项目绩效评价工作实施方案》（文财监〔2021〕2 号）
6. 《水利部 财政部关于做好中央财政补助农村饮水工程维修养护经费安排使用的指导意见》（水财务〔2019〕157 号）
7. 《河北省水利厅 河北省财政厅关于转发<水利部 财政部关于做好中央财政补助农村饮水工程维修养护经费安排使用的指导意见>的通知》（冀水农〔2019〕38 号）
8. 《廊坊市水利局 廊坊市财政局关于下达中央提前下达



2020 年水利发展资金任务清单的通知》（廊水财〔2020〕3 号）

9.《河北省财政厅关于下达 2020 年中央水利发展资金预算的通知》（冀财农〔2020〕70 号）

10.《文安县水务局关于上报<文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目>实施方案的请示》（文水呈〔2020〕20 号）

11.《廊坊市水利局关于廊坊市文安县 2020 年度农村饮水工程维修养护项目实施方案的批复》（廊水农〔2020〕19 号）

12.《文安县水务局关于申请启动实施文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目的请示》（文水呈〔2020〕54 号）

13.《文安县水务局关于申请拨付 2020 年农村饮水工程维修养护项目资金的请示》（文水呈〔2020〕86 号）

14.《廊坊市水利局 廊坊市财政局关于下达 2020 年中央、省级水利发展资金任务清单和绩效目标的通知》（廊水财〔2020〕15 号）

15.《文安县财政局 文安县水务局关于报送 2020 年度水利发展资金绩效自评相关资料的报告》（文财农〔2021〕24 号）

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1.评价目的

本次评价依据设定的绩效评价操作规程，运用科学、合理的绩效评价方法，设置、选择合适的评价指标，对财政项目支出的产出和效果进行客观、公正的评价。通过对该项目进行综合性绩

效考察，为进一步强化部门支出责任，提高部门绩效意识，优化资源配置，控制节约成本，切实提高项目资金管理水平和使用效益，提供决策参考依据。

## 2.评价的对象

评价对象为“文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目”。

## 3.评价的范围

对文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目从立项开始至业务结束整体实施过程及所达到的效果进行评价。

资金范围：该项目中央财政资金 87 万元，工程预算款为 85.48 万元，监理费 1.52 万元。

## （二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

### 1.绩效评价原则

绩效评价应当遵循以下原则：

（1）科学公正原则。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾原则。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

（3）激励约束原则。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明原则。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

## 2.绩效评价指标体系

构建绩效评价指标体系是评价工作的关键一环，直接影响评价人员所需获取的相关资料 and 进行数据分析的重点，以及绩效评价结论的科学性。

财政支出绩效评价指标是反映财政支出绩效总体现象的特定概念和具体数值，是衡量、监测和评价财政支出的经济性、效率性和有效性，揭示财政支出存在问题的重要量化手段。

根据该项目的具体情况，从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四个方面进行绩效评价。

根据《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号），设立了绩效评价指标体系；并根据项目的具体情况，对各指标赋予不同的权重共设置了4个一级指标、14个二级指标、22个三级指标。（绩效评价指标体系详见附件1）

## 3.评价方法

绩效评价的方法主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等。

（1）成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

（2）比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不

同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

（3）因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

（4）最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。

（5）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级如下：

得分	得分≥90分	80分≤得分<90分	60分≤得分<80分	得分<60分
等级	优	良	中	差

#### 4.绩效评价标准

根据《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号），绩效评价标准用于对绩效指标完成情况进行比较。绩效评价标准具体包括：

（1）计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

（2）行业标准。是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。是指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价

标准。

（4）财政部门和预算部门确认或认可的其他标准。

此次项目绩效评价的评分标准以计划标准为主，同时视实际情况参照行业标准、历史标准、以及其他标准等。

### （三）绩效评价工作过程

#### 1.前期准备阶段

2021年8月中旬文安县财政局（以下简称“财政局”）组织第三方评价机构，对拟开展的财政支出绩效评价项目情况作了介绍，召开工作小组介绍会议，财政局主管领导就该项目的情况做了详细说明。此次会议的召开标志着该项目正式启动并进入绩效评价准备阶段。该项目具体实施单位为文安县水务局（以下简称“水务局”）。为了更深入的了解项目的情况，我们通过对水务局及村街的现场走访、业务访谈、抽样调查，对项目基本情况作了进一步的了解。

#### 2.设计指标体系、制定工作方案

在对项目情况有了初步了解的基础上，就被评价项目的实际情况，根据项目的绩效目标，项目的具体要求等，成立绩效评价工作小组，进行绩效评价体系的初步设计、调查问卷的设计以及评价方案的撰写。期间绩效评价小组走访了财政局、水务局，与相关人员进行了深度访谈。

在初步评价方案的基础上，由财政局专业人员对评价方案进行审核，各位财政局专业人员从不同角度对评价方案提出了建设

性的意见。我们根据财政局专业人员的意见对方案进行了完善，其中包括指标设置的调整、指标权重的重新分配、评分标准的细化等，确定评价方案。

### 3.评价实施阶段

根据评价实施方案及设定的指标体系，绩效评价工作小组于8月至9月期间，到财政局、水务局等项目涉及的标的单位多次进行调研，了解项目实施的过程及实际的效果，取得了详实的资料，对采集的数据、实地勘察情况及收回的调查问卷等资料进行复核汇总、分类整理和综合分析，绩效评价小组按照设立的评价指标、标准、权重、方法进行逐项评价评分。

### 4.评价报告撰写阶段

在对各项评价指标评分定级的基础上，进入评价报告的撰写阶段。在该阶段，绩效评价小组对所有的指标评分值进行了重新复核，确保其一致性。根据评价方案，以项目评分值进行汇总，得出该项目的总得分数。整个报告起草过程经过绩效评价小组集中讨论、征求项目执行单位意见、修改等环节，最后形成正式报告。

### （四）证据收集方法

此次绩效评价项目的证据收集方式主要包括：相关资料收集、主管部门走访、利益相关者调查问卷、现场实际勘察走访、与主管领导的访谈以及证据的印证等。

### （五）本次绩效评价的局限性

由于此次绩效评价项目涉及的相关单位较多，项目进展情况和管理工作呈多样性，绩效评价人员在设计评价方案和调查问卷时，无法顾及所有的项目情况和所有的利益相关方，因此可能有个别利益相关方的情况未得到全面反映。

### 三、综合评价情况及评价结论

#### （一）评价结论

文安县2020年农村饮水工程维修养护项目立项符合国民经济发展规划，依据充分、程序规范，项目绩效目标合理、预算执行基本达标、资金使用合规，产出与效益基本达标。但是存在资金管理制度、项目管理制度不健全等问题。

该项目绩效评价得分为 93.89 分，评价结果为“优”。

此次绩效评价得分情况汇总如下：

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标得分
A 决策 (20分)	A1 项目立项 (7分)	A11 立项依据充分性	4	4
		A12 立项程序规范性	3	2
	A2 绩效目标 (8分)	A21 绩效目标合理性	4	4
		A22 绩效指标明确性	4	4
	A3 资金投入(5分)	A31 资金到位率	3	3
		A32 资金分配合理性	2	2
B 过程 (20分)	B1 资金管理 (12分)	B11 财务管理制度健全性	3	1
		B12 财务监控有效性	3	3
		B13 预算执行率	3	2.89
		B14 资金使用合规性	3	3
	B2 组织实施	B21 管理制度健全性	2	1

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标得分
	(8分)	B22 制度执行有效性	3	1
		B23 项目质量可控性	3	3
<b>C 产出 (26分)</b>	C1 数量 (7分)	C11 农村饮水工程维修养护数量	7	7
	C2 质量 (7分)	C21 项目建设达标率	7	7
	C3 时效 (6分)	C31 项目完成及时性	6	6
	C4 成本 (6分)	C41 项目总成本控制率	6	6
<b>D 效益 (34分)</b>	D1 社会效益 (6分)	D11 充分利用水资源	6	6
	D2 经济效益 (6分)	D21 提高水资源开发利用率	6	6
	D3 生态效益 (6分)	D31 改善农村生活环境	6	6
	D4 可持续影响 (6分)	D41 长效机制健全性	6	6
	D5 受益对象满意度 (10分)	D51 受益对象满意度	10	10
得分合计			100	93.89
评价等级			优	

得分 $\geq 90$ 分为优， $90 > \text{得分} \geq 80$ 为良， $80 > \text{得分} \geq 60$ 分为中，得分 $< 60$ 分为差。

## （二）主要绩效

### 1. 改善农村人口饮水水质，提升农村人口的饮水安全水平

该项目的建设改善了农村饮水的水质，减少了疾病的发生，提高了农民的生活质量和健康水平，改善了农村的生态环境，推动了农村经济的快速发展和农村社会化体系的建设，有利于国家的经济建设和社会的可持续发展。

### 2. 优化水资源配置，使水资源得到充分利用

该项目的建设使有限的水资源得到合理的管理与调派，使水



资源得到充分的利用，贯彻落实了习近平生态文明思想，优化了水资源配置，加强了水生态保护，增强了人民群众的获得感、幸福感与安全感。

#### 四、绩效评价指标分析

##### （一）决策（20分）

该项指标主要反映项目立项、绩效目标和资金投入，分别从项目立项依据充分性、项目立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、资金到位率、资金到位及时率 6 项三级指标进行绩效分析。

具体指标及得分情况如下表：

二级指标	三级指标	权重	指标得分
A1 项目立项 (7分)	A11 立项依据充分性	4	4
	A12 立项程序规范性	3	2
A2 绩效目标 (8分)	A21 绩效目标合理性	4	4
	A22 绩效指标明确性	4	4
A3 资金投入 (5分)	A31 资金到位率	3	3
	A32 资金分配合理性	2	2
A 类指标合计		20	19

##### A11 立项依据充分性

该项指标评价项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；

项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。

根据《河北省财政厅关于下达 2020 年中央水利发展资金预算的通知》（冀财农〔2020〕70 号）、《文安县城总体规划》（2013-2030），该项目符合国家法律法规、国民经济发展规划，符合行业发展规划和政策要求。

该项目由文安县水务局具体组织实施，下属股室农村水利与水土保持股主要负责项目工程建设管理，该部门职责中一项重要职责为组织指导农村饮水安全工程建设与管理工作，与部门职责范围相符，属于部门履职所需。

根据与项目负责人沟通和对搜集资料分析，未发现该项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。

该指标实际得分为 4 分。

#### A12 项目立项规范性

该项指标反映的是项目是否按照规定的程序申请设立；审批文件、材料是否符合相关要求；事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策。

该项目根据《河北省财政厅关于下达 2020 年中央水利发展资金预算的通知》（冀财农〔2020〕70 号）、《文安县水务局<关于上报文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目>实施方案的请示》（文水呈〔2020〕20 号）申请立项，2020 年 3 月 31 日廊坊市水利局做出《廊坊市水利局关于廊坊市文安县 2020 年度

农村饮水工程维修养护项目实施方案的批复》（廊水农〔2020〕19号），同意该申请。综上所述，该项目按照规定程序设立，审批文件、材料符合相关要求。

项目单位未提供必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等相关资料，扣1分。

该指标实际得分为2分。

#### A21 绩效目标合理性

该项指标反映的是项目是否有绩效目标；项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。

该项目的绩效目标为利用87万元中央财政资金，2020年完成文安县32处农村饮水工程，包括10个镇25个村街和7个水厂进行维修养护，加快建立农村饮水工程的良性运转机制，做到建管并重，确保工程正常运行，保障人民群众喝上放心水。

该项目资金来源全部为中央财政资金，项目金额为87万元。其中监理费1.52万元，预算工程款85.48万元。

综上所述，该项目有绩效目标，项目的绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益符合正常的业绩水平，与预算确定的项目投资额相匹配。

该指标实际得分为4分。

#### A22 绩效指标明确性

该项指标评价是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效

指标；是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；是否与项目年度任务数或计划数相对应。

根据文安县水务局的《预算项目绩效信息表》，已将该项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，绩效指标设置了清晰、可衡量的产出指标、效益指标与满意度指标，与该项目年度任务数相对应。

该指标实际得分为 4 分。

### A31 资金到位率

该项指标反映的是实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

计算公式如下：

$$\text{资金到位率} = \frac{\text{实际到位资金}}{\text{预算资金}} \times 100\%$$

实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。

该项目资金来源全部为中央财政资金，项目金额为 87 万元。2020 年 12 月 30 日，文安县财政局收到文安县投资水利项目资金 87 万元，用于文安县农村饮水工程维修养护项目。综上所述，该项目中央财政资金 87 万元，实际拨付资金 87 万元，资金到位率 100%。

该指标实际得分为 3 分。

### A32 资金分配合理性

该项指标反映的是项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

该项目资金来源全部为中央财政资金，项目金额为 87 万元。2020 年 12 月 30 日，文安县财政局收到文安县投资水利项目资金 87 万元，用于文安县农村饮水工程维修养护项目，其中监理费 1.52 万元，预算工程款 85.48 万元。经招投标，签订招标合同工程款为 84.88 万元，监理费 1.52 万元。综上所述，项目资金分配合理。

该指标实际得分为 2 分。

## （二）过程（20 分）

该项指标主要反映组织实施和资金管理情况，分别从财务管理制度健全性、财务监控有效性、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、项目质量可控性 7 项三级指标进行绩效分析。

具体指标及得分情况如下表：

二级指标	三级指标	权重	指标得分
<b>B1 资金管理</b> (12 分)	B11 财务管理制度健全性	3	1
	B12 财务监控有效性	3	3
	B13 预算执行率	3	2.89
	B14 资金使用合规性	3	3

二级指标	三级指标	权重	指标得分
B2 组织实施 (8分)	B21 管理制度健全性	2	1
	B22 制度执行有效性	3	1
	B23 项目质量可控性	3	3
B类指标合计		20	14.89

### B11 财务管理制度健全性

该项指标主要反映项目实施单位的财务制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。

根据项目实施单位提供的《文安县县水务局机关财务管理办法》，分别从严控“三公”经费等一般性支出、加强专项资金管理、加强工资津贴管理、强化国有资产管理、严控国有资产处置行为、提高会计信息质量、加强财务人员管理、推进内控规范实施、加强“小金库”治理，杜绝私设“小金库”等方面进行规定。

通过现场实际走访和沟通，项目实施单位按规定设置了账簿，并按规定设置了出纳、会计等岗位，负责日常财务支出、运行，使财务管理制度得到有效执行。但是，项目实施单位未制定项目资金管理制度，财务管理制度不健全，扣2分。

该指标实际得分为1分。

### B12 财务监控有效性

该项指标反映的是项目实施单位是否制定了保障资金安全及规范资金管理的措施或办法；是否对本项目开展了资金专项监督检查；是否对本项目进行年度绩效自评，并对绩效自评结果强

化应用。

为进一步做好财务管理工作，保障资金安全、规范运行，项目实施单位制定了《文安县县水务局机关财务管理办法》、《内部控制规范手册》，制定了财务监督制度，并采取相应的财务检查等必要的监控措施或手段，对本项目进行年度绩效自评，并对绩效自评结果强化应用。

该指标实际得分为 3 分。

### B13 预算执行率

该项指标反映的是项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

计算公式如下：

$$\text{预算执行率} = \frac{\text{实际支出资金}}{\text{实际到位资金}} \times 100\%$$

实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。

该项目资金来源全部为中央财政资金，项目金额为 87 万元。2020 年 12 月 30 日，文安县财政局收到文安县投资水利项目资金 87 万元。招标合同工程款为 84.88 万元。2021 年 3 月 16 日实际支出 83.8536 万元。具体资金明细如下表所示：

文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目资金明细表

单位：万元

款项类别	资金来源	收到资金日期	实际收到金额	支付资金日期	实际支出金额	备注
监理费	文安县财政局(中央资金转移支付)	2020/12/30	87	2021/3/16	1.52	资金支出统计截至2020年8月26日
工程款					82.3336	
合计	-	-	87	-	83.8536	-

综上所述，该项目实际到位资金 87 万元，实际支出资金 83.8536 万元。

预算执行率计算结果为：

$$\text{预算执行率} = \frac{\text{实际支出资金}}{\text{实际到位资金}} \times 100\% = \frac{83.8536}{87} \times 100\% = 96.38\%$$

该指标实际得分为 2.89 分。

#### B14 资金使用合规性

该项指标反映的是资金使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；资金的拨付是否有完整的申请审批程序和手续；是否符合项目预算批复或合同规定的用途；是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

根据与项目负责人沟通和对搜集的财务资料进行分析，资金拨付向文安县政府申请审批后进行拨付，该项目资金支出时经过局长、主管财务局长、财务相关负责人签字审批，审批流程符合相关规定；符合项目预算批复规定的用途；未发现存在截留、挤



占、挪用、虚列支出等情况。

该指标实际得分为 3 分。

#### **B21 管理制度健全性**

该项指标反映的是项目实施单位是否已制定或具有相应的业务管理制度；业务管理制度是否合法、合规、完整。

该项目实施依据《中央财政水利发展资金使用管理办法》、《河北省财政水利发展资金使用管理实施细则》、《内部控制操作手册》、《政府采购管理制度》中相关规定进行管理，管理制度合法、合规，但项目实施单位未制定针对本项目的管理制度，扣 1 分。

该指标实际得分为 1 分。

#### **B22 制度执行有效性**

该项指标反映的是项目实施是否遵守相关法律法规和相关管理规定；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。

该项目实施依据《中央财政水利发展资金使用管理办法》、《河北省财政水利发展资金使用管理实施细则》、《内部控制操作手册》、《政府采购管理制度》、《建设项目管理制度》的相关规定进行管理，项目实施遵守了相关法律法规和相关管理规定。

根据《河北省财政厅关于下达 2020 年中央水利发展资金预算的通知》（冀财农〔2020〕70 号）中要求“提前做好预算测

算、指标安排、和前期准备等相关工作”，该项目在实施前未进行必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等前期准备工作，项目执行缺少有力依据，管理制度执行有效性欠佳，扣 1 分。

根据《中华人民共和国档案法》第三章第十条中“对国家规定的应当立卷归档的材料，必须按照规定，定期向本单位档案机构或者档案工作人员移交，集中管理”，文安县水务局在实施该项目时未及时整理档案，未能及时发现项目风险，档案管理制度的执行有效性欠佳，扣 1 分。

该指标实际得分为 1 分。

### **B23 项目质量可控性**

该项指标反映的是项目实施单位是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准；是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。

根据项目实施单位提供的《文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目验收报告》及《中央财政补助资金 文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目验收报告》，该项目履行验收手续，验收结论为符合施工要求，工程质量合格。

该指标实际得分为 3 分。

### **（三）产出（26 分）**

该项指标主要反映项目产出的数量、质量、时效、成本情况，分别从农村饮水工程维修养护数量、项目建设达标率、项目完成

及时性、项目总成本控制率 4 项三级指标进行绩效分析。

具体指标及得分情况如下表：

二级指标	三级指标	权重	指标得分
C1 数量（7 分）	C11 农村饮水工程维修养护数量	7	7
C2 质量（7 分）	C21 项目建设达标率	7	7
C3 时效（6 分）	C31 项目完成及时性	6	6
C4 成本（6 分）	C41 项目总成本控制率	6	6
C1 类指标合计		26	26

#### C11 农村饮水工程维修养护数量

项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。

计算公式如下：

$$\text{实际完成率} = \frac{\text{实际产出数}}{\text{计划产出数}} \times 100\%$$

实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。

计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。

该项目主要涉及文安县 32 处农村饮水工程，包括 10 个镇 25 个村街和 7 个水厂，受益人口 9.05 万人，主要工程量见下表：

主要工程数量表

序号	维修养护项目名称	规格型号	单位	数量
1	更新水泵	200QJ80-99	台	8
2	8吨反渗透水处理设备			1
3	8吨反渗透水处理设备			4
4	消毒机			2
5	二氧化氯发生器	RWS-W-50	台	2
6	PE管道	直径110mm(0.6MPa)	米	6300



根据《文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目验收报告》及《中央财政补助资金 文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目验收报告》，该项目已完成农村饮水工程的维修养护。

项目实施结果的实际产出数与计划产出数相符，实际完成率 100%。

该指标实际得分为 7 分。

C21 项目建设达标性

项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。

计算公式如下：

$$\text{质量达标率} = \frac{\text{质量达标产出数}}{\text{实际产出数}} \times 100\%$$

质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。

既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。

根据《文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目验收报告》及《中央财政补助资金 文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目验收报告》，该项目农村饮水工程验收规范，工程质量评定为合格。

综上所述，项目产出质量合格，质量达标率 100%。

该指标实际得分为 7 分。

### C31 项目完成及时性

项目实际完成并通过验收的时间与计划完成并通过验收的时间相比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。

计算公式如下：

$$\text{完成及时率} = \frac{\text{实际完成时间}}{\text{计划完成时间}} \times 100\%$$

实际完成并通过验收时间：项目实施单位完成该项目并通过

验收日期。

计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目并通过验收日期。

项目实施单位与天津安宇通环保科技有限公司 2020 年 9 月 21 日签订《文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目设备采购协议书》。合同约定，项目工期为 30 日历天。该项目于 2020 年 10 月 18 日完工。根据《文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目验收报告》，文安县水务局于 2020 年 10 月 30 日验收该项目，质量评定为合格。根据《中央财政补助资金 文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目验收报告》，廊坊市水利局于 2021 年 3 月 29 日验收该项目，质量评定为合格。

该指标实际得分为 6 分。

#### C41 项目总成本控制率

该项指标用于项目实际成本与预算成本的比较，用以反映项目总成本的控制情况。

计算公式如下：

$$\begin{aligned} \text{总成本控制率} &= \frac{\text{预算总成本}-\text{实际总成本}}{\text{预算总成本}} \times 100\% \\ &= (87-83.8536) / 87 \times 100\% = 3.62\% \geq 0\% \end{aligned}$$

该指标实际得分为 6 分。

#### （四）效益（34 分）

##### 绩效指标设定

该项指标主要反映项目效果情况，从社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响和受益对象满意度 5 项指标进行绩效分析。

具体指标及得分情况如下表：

二级指标	三级指标	权重	指标得分
D1 社会效益（6分）	D11 充分利用水资源	6	6
D2 经济效益（6分）	D21 提高水资源开发利用率	6	6
D3 生态效益（6分）	D31 改善农村生活环境	6	6
D4 可持续影响（6分）	D41 长效机制健全性	6	6
D5 受益对象满意度（10分）	D51 受益对象满意度	10	10
D1 类指标合计		34	34

#### D11 充分利用水资源

项目实施对农村饮水管理水平提高的直接或间接影响情况。

该项目是为居民造福的项目。该项目的建设能够使水资源充分利用，改善农村人口的饮水水质，提升农村人口的饮水安全水平，减少疾病发生，提高农民的生活质量和健康水平，促进社会稳定和经济发展。

综上所述，本项目社会效益显著。

该指标实际得分为 6 分。

#### D21 提高水资源开发利用率

该项指标反映的是实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况。

该项目是公益性工程，直接经济效益无法评价，但它却有一定的间接经济效益：

一是增强了农村的经济发展能力。饮水工程的实施极大地改善了受益群众的生产和生活条件，提高了水资源的开发和利用率，使农村群众减轻了找水、担水的劳动强度和经济负担。

二是促进了乡镇区域经济的发展。农村饮水安全工程实施后，农业主导产业、农村商贸及旅游业等得到进一步发展，对城镇建设和区域经济发展起到积极的促进作用。

该指标实际得分为 6 分。

#### D31 改善农村生活环境

项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况。

该项目是公益性工程，农村饮水问题的解决，促进了农村改灶、改厨、改厕和改造环境，使农村的生活环境发生了显著改观。环境卫生用水的增加、农民生活习惯的改变，都大大改善了农村的生活环境。有利于中国特色的新农村建设。

该指标实际得分为 6 分。

#### D41 长效机制健全性

项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。

该项目是公益性工程，本项目建设完成后，由廊坊市文安县水务局直接负责工程运行管理工作，以保证工程的正常和安全运行。项目后续运行和成效发挥具有可持续影响。

该指标实际得分为 6 分。



## D51 受益对象满意度

受益对象对项目实施效果的满意程度。

根据调查问卷所涉及的问题计算服务对象满意度。

计算公式如下：

$$\begin{aligned} \text{受益对象满意度平均得分} &= \sum \text{单项满意度比例} \times \text{满分值} \\ &= 100 \times 81.73\% + 60 \times 17.31\% = 92.12 \end{aligned}$$

该项目的绩效目标为利用 87 万元中央财政资金，2020 年完成文安县 32 处农村饮水工程，包括 10 个镇 25 个村街和 7 个水厂进行维修养护，加快建立农村饮水工程的良性运转机制，做到建管并重，确保工程正常运行，保障人民群众喝上放心水。

为客观测定项目绩效产生的效果，特引入了“社会满意度”指标，并随机发放了 104 份调查问卷，主要针对文安县居民展开问卷调查。

经实地走访、问卷调查和资料分析，该项目受益对象满意度情况如下所示：

选项	小计	比例
非常满意	85	81.73%
满意	18	17.31%
不满意	1	0.96%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	104	

根据受益对象满意度（调查问卷）汇总结果，加权平均计算

得到该项目受益对象满意度为 92.12%≥90%，

该指标实际得分为 10 分。

## 五、主要经验及做法

（一）上下协调，通力合作，积极形成农村饮水安全发展的良好机制

各有关部门和乡镇全力配合、支持农村饮水工程的维修养护工作，发展改革部门积极协助、争取项目，财政部门及时拨付项目资金，卫生部门指派专人查看农村饮水的水源，协助化验水质；各乡镇全力组织群众投工投劳，各部门通力协作，有力地保证了农村饮水维修养护项目的顺利实施。

（二）认真落实农村饮水工程维修养护资金，做到严格管理、使用规范

针对该项目成立专项小组，指导和督促项目建设，并将农村饮水工程维修养护的资金纳入财政预算。县财政除保证项目资金的足额到位外，还积极组织县纪检、审计、水利等部门加强对资金使用情况的监督检查；同时广泛接受群众监督，从源头上杜绝资金截留、挤占和挪用现象，确保资金充分发挥效益。

（三）工程项目建设严格执行“四制”，有效确保项目工程质量和进度

在农村饮水工程的维修养护中严格按照国家、省、地、县有关农村饮水工程项目建设的程序进行，认真贯彻执行项目“四制”（项目法人制、招投标制、建设监理制、合同管理制），不断充

实和完善工程质量管理办法，明确任务，落实责任，严把工程质量关。

## 六、项目实施存在的问题

### （一）档案资料不完整

项目实施单位未对项目实施过程中的必要资料进行收集归档，档案中未见必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等相关资料。

### （二）未制定专门的项目资金管理制度

具体实施单位制定了财务管理制度，执行《中央财政水利发展资金使用管理办法》、《河北省财政水利发展资金使用管理实施细则》中的规定，但是未制定本部门的项目资金管理办法。

### （三）未制定专门的项目管理制度

该项目实施依据《中央财政水利发展资金使用管理办法》、《河北省财政水利发展资金使用管理实施细则》的相关规定进行管理，但未提供其针对该项目制定的专门的项目管理制度。

### （四）管理制度执行有效性欠佳

该项目实施依据《中央财政水利发展资金使用管理办法》、《河北省财政水利发展资金使用管理实施细则》的相关规定进行管理，在项目实施前未进行可行性研究，在档案管理方面未能及时整理汇总，项目管理制度执行有效性欠佳。

## 七、项目建议和改进措施

### （一）加强档案管理制度建设

建议项目实施单位注重与项目相关资料的收集归档，方便以后调档查阅。

## （二）建立健全项目资金管理制度

为加强项目专项资金管理，合理、有效、规范使用专项资金，根据国家有关专项资金使用办法的规定，建议具体实施单位结合实际情况，制定项目资金管理制度，主要包括“专人管理、专户储存、专账核算、专项使用”、审批条件和标准、审批时限、监督检查、职责追究等内容。

## （三）建立健全项目管理制度

为加强项目实施过程管理，并能够合理、有效、规范的开展业务，建议建立健全项目管理制度，确保项目合规、顺利实施。项目管理制度主要包括项目过程管理制度、人员职责分工、项目后期监管管理、风险管控等方面的内容。

## （四）强化制度的执行情况

建议具体实施单位强化制度的执行情况，针对制度执行不到位的环节进行重点督导检查，为确保各项制度的规范性、合法性、进一步加强监督检查工作，坚决防治和纠正制度缺失和执行不到位的情况。

## 八、附件

附件 1.文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目绩效评价  
指标体系

附件 2. 文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目绩效评价

得分表

附件 3.文安县 2020 年农村饮水工程维修养护项目预算绩效  
信息表

廊坊中泰华会计师事务所  
（普通合伙）

主评人：

中国·廊坊

2021 年 9 月 2 日

## 附件1

文安县2020年农村饮水工程维修养护项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分规则
A决策(20分)	A1项目立项(7分)	A11立项依据充分性	4	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策(1分) ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求(1分) ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需(1分) ④项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复(1分)
		A12立项程序规范性	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立(1分) ②审批文件、材料是否符合相关要求(1分) ③事前是否已经过必要的专家论证等(1分)
	A2绩效目标(8分)	A21绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标(1分) ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性(1分) ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平(1分) ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配(1分)
		A22绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标(2分) ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现(1分) ③是否与项目年度任务数或计划数相对应(1分)
	A3资金投入(5分)	A31资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。 指标分值=资金到位率*指标满分值3分
		A32资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分(1分) ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应(1分)

## 附件1

文安县2020年农村饮水工程维修养护项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分规则
B过程 (20分)	B1资金管理 (12分)	B11财务管理制度健全性	3	项目实施单位的财务制度是否健全,用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。	①是否已制定或具有相应的项目资金管理办法 (2分) ②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定 (1分)
		B12财务监控有效性	3	项目实施单位是否为保障资金安全、规范运行而采取了必要的监控措施,用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。	①项目单位制定了保障资金安全及规范资金管理的措施或办法得 (2分) ②对项目进行年度绩效自评,并对绩效自评结果强化应用得 (1分)
		B13预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。 指标分值=预算执行率*指标满分3分
		B14资金使用合规性	3	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定 (0.6分) ②资金的拨付是否有完整的申请审批程序和手续 (0.6分) ③项目的重大开支是否经过评估认证 (0.6分) ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途 (0.6分) ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况 (0.6分)
	B2组织实施 (8分)	B21管理制度健全性	2	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的业务管理制度 (1分) ②业务管理制度是否合法、合规、完整 (1分)
		B22制度执行有效性	3	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定 (1分) ②项目调整及支出调整手续是否完备 (1分) ③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位 (1分)
		B23项目质量可控性	3	项目实施单位是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施,用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。	①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准 (1分) ②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段 (2分)

## 附件1

文安县2020年农村饮水工程维修养护项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分规则
C产出 (26分)	C1数量 (7分)	C11农村饮水工程维修养护数量	7	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。 实际值为100%得满分,每降低1%扣权重分的10%,扣完为止。
	C2质量 (7分)	C21项目建设达标率	7	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 实际值为100%得满分,每降低1%扣权重分的10%,扣完为止。
	C3时效 (6分)	C31项目完成及时性	6	项目实际完成并通过验收的时间与计划完成并通过验收的时间相比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成并通过验收时间:项目实施单位完成该项目并通过验收日期。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目并通过验收日期。 每超期1天,扣权重分的10%,扣完为止。
	C4成本 (6分)	C41项目总成本控制率	6	该项指标用于项目实际成本与预算成本的比较,用以反映项目总成本的控制情况。	总成本控制率=[(预算总成本-实际总成本)/预算总成本]×100%。 实际值≥0%得满分,每降低1%扣权重分的10%,扣完为止。
D效益 (34分)	D1社会效益 (6分)	D11充分利用水资源	6	项目实施对农村饮水管理水平提高的直接或间接影响情况。	①对社会发展带来积极影响4.0-6.0分; ②对社会发展积极影响不大2.0-3.9分; ③对社会发展积极影响微弱1.0-1.9分; ④对社会发展未产生积极影响不得分。
	D2经济效益 (6分)	D21提高水资源开发利用率	6	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况。	①对经济建设带来积极影响4.0-6.0分; ②对经济建设积极影响不大2.0-3.9分; ③对经济建设积极影响微弱1.0-1.9分; ④对经济建设未产生积极影响不得分。



附件1

文安县2020年农村饮水工程维修养护项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分规则
D效益 (34分)	D3生态效益 (6分)	D31改善农村生活环境	6	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况。	①对生态环境带来积极影响4.0-6.0分； ②对生态环境积极影响不大2.0-2.9分； ③对生态环境积极影响微弱1.0-1.9分； ④对生态环境未产生积极影响不得分。
	D4可持续影响 (6分)	D41长效机制健全性	6	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	①具有可持续性4.0-6.0分； ②不完全具有可持续性2.0-3.9分； ③具有微弱可持续性1.0-2.9分； ④不具有可持续性不得分。
	D5受益对象满意度 (10分)	D51受益对象满意度	10	受益对象对项目实施效果的满意程度。	根据调查问卷所涉及的问题计算服务对象满意度。受益对象满意度=(非常满意人数+满意人数)/调查问卷总人数。(非常满意+满意)≥90%，得分为10分；满意度每下降1%相应减少10%权重分，指标得分=10-(90%-满意度)*10*指标满分值10分。

得分≥90分为优，90>得分≥80为良，80>得分≥60分为中，得分<60分为差。

附件2

文安县2020年农村饮水工程维修养护项目绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	扣分明细	指标得分
A决策 (20分)	A1项目立项 (7分)	A11立项依据充分性	4	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策（1分） ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求（1分） ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需（1分） ④项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复（1分）		4
		A12立项程序规范性	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立（1分） ②审批文件、材料是否符合相关要求（1分） ③事前是否已经过必要的专家论证等（1分）	未见必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等相关资料，扣1分。	2
	A2绩效目标 (8分)	A21绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标（1分） ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性（1分） ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平（1分） ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配（1分）		4
		A22绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标（2分） ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现（1分） ③是否与项目年度任务数或计划数相对应（1分）		4
	A3资金投入 (5分)	A31资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 指标分值=资金到位率*指标满分3分		3
		A32资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分（1分） ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应（1分）		2

附件2

文安县2020年农村饮水工程维修养护项目绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	扣分明细	指标得分
B过程 (20分)	B1资金管理 (12分)	B11财务管理制度健全性	3	项目实施单位的财务制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。	①是否已制定或具有相应的项目资金管理办法（2分） ②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定（1分）	未制定本单项目资金管理办法，扣2分。	1
		B12财务监控有效性	3	项目实施单位是否为保障资金安全、规范运行而采取了必要的监控措施，用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。	①项目单位制定了保障资金安全及规范资金管理的措施或办法得（2分） ②对项目进行年度绩效自评，并对绩效自评结果强化应用得（1分）		3
		B13预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 指标分值=预算执行率*指标满分3分		2.89
		B14资金使用合规性	3	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定（0.6分） ②资金的拨付是否有完整的申请审批程序和手续（0.6分） ③项目的重大开支是否经过评估认证（0.6分） ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途（0.6分） ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况（0.6分）		3
	B2组织实施 (8分)	B21管理制度健全性	2	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的业务管理制度（1分） ②业务管理制度是否合法、合规、完整（1分）	未制定本单项目管理制度，扣1分。	1
		B22制度执行有效性	3	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定（1分） ②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档（1分） ③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位（1分）	管理制度执行有效性欠佳，扣1分。档案管理制度执行有效性欠佳，扣1分。	1
		B23项目质量可控性	3	项目实施单位是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施，用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。	①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准（1分） ②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段（2分）		3

## 附件2

文安县2020年农村饮水工程维修养护项目绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	扣分明细	指标得分
C产出 (26分)	C1数量(7分)	C11农村饮水工程维修养护数量	7	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。 实际值为100%得满分,每降低1%扣权重分的10%,扣完为止。		7
	C2质量(7分)	C21项目建设达标率	7	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 实际值为100%得满分,每降低1%扣权重分的10%,扣完为止。		7
	C3时效(6分)	C31项目完成及时性	6	项目实际完成并通过验收的时间与计划完成并通过验收的时间相比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成并通过验收时间:项目实施单位完成该项目并通过验收日期。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目并通过验收日期。 每超期1天,扣权重分的10%,扣完为止。		6
	C4成本(6分)	C41项目总成本控制率	6	该项指标用于项目实际成本与预算成本的比较,用以反映项目总成本的控制情况。	总成本控制率=[(预算总成本-实际总成本)/预算总成本]×100%。 实际值≥0%得满分,每降低1%扣权重分的10%,扣完为止。		6
D效益 (34分)	C4成本(6分)	D11充分利用水资源	6	项目实施对农村饮水管理水平提高的直接或间接影响情况。	①对社会发展带来积极影响4.0-6.0分; ②对社会发展积极影响不大2.0-3.9分; ③对社会发展积极影响微弱1.0-1.9分; ④对社会发展未产生积极影响不得分。		6
	D2经济效益(6分)	D21提高水资源开利用率	6	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况。	①对经济建设带来积极影响4.0-6.0分; ②对经济建设积极影响不大2.0-3.9分; ③对经济建设积极影响微弱1.0-1.9分; ④对经济建设未产生积极影响不得分。		6

附件2

文安县2020年农村饮水工程维修养护项目绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	扣分明细	指标得分
D效益 (34分)	D3生态效益 (6分)	D31改善农村生活环境	6	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况。	①对生态环境带来积极影响4.0-6.0分； ②对生态环境积极影响不大2.0-2.9分； ③对生态环境积极影响微弱1.0-1.9分； ④对生态环境未产生积极影响不得分。		6
	D4可持续影响 (6分)	D41长效机制健全性	6	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	①具有可持续性4.0-6.0分； ②不完全具有可持续性2.0-3.9分； ③具有微弱可持续性1.0-2.9分； ④不具有可持续性不得分。		6
	D5受益对象满意度 (10分)	D51受益对象满意度	10	受益对象对项目实施效果的满意程度。	根据调查问卷所涉及的问题计算服务对象满意度。 受益对象满意度=Σ单项满意度比例*满分值，非常满意100分，满意60分，不满意0分。满意度≥90%，得分为10分；满意度<90%时，满意度每下降1%相应减少2%权重分，指标得分=指标满分值10分*[1-(90%-满意度)*2]		10
得分合计		100					93.89
评价等级				<input checked="" type="checkbox"/> 优 <input type="checkbox"/> 良 <input type="checkbox"/> 中 <input type="checkbox"/> 差			

得分≥90分为优，90>得分≥80为良，80>得分≥60分为中，得分<60分为差。